

# Onder de radar

Onderzoek aanpak ondermijnende criminaliteit

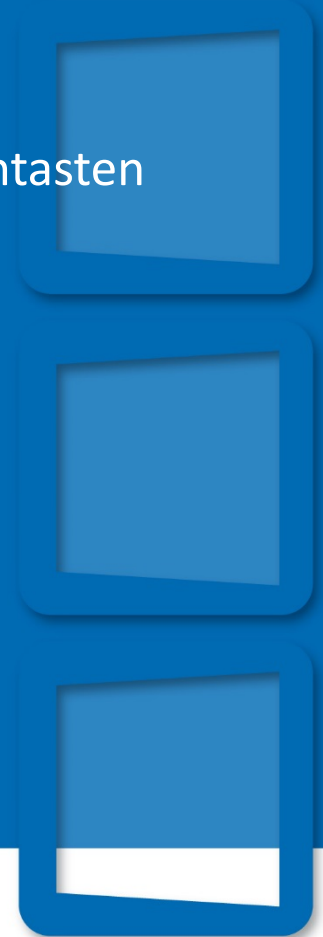


Presentatie Commissie Veiligheid en Bestuur 15 juli 2021

# wat is ondermijning?

Verbreiding van begrip door jaren heen:

- 2010: voorkomen onbedoeld faciliteren criminaliteit
- 2014: aanpak georganiseerde (drugs-)criminaliteit
- 2018: ook aanpak criminele activiteiten die leefbaarheid aantasten



# aanpak onderzoek

*In hoeverre hanteert de gemeente een adequate aanpak van ondermijning en is deze aanpak van toegevoegde waarde voor de bestrijding van ondermijnende criminaliteit?*

- documentstudie
- literatuuronderzoek
- interviews gemeente en samenwerkingspartners
- data-verzameling informatie gemeente



# voorbeeld data-verzameling

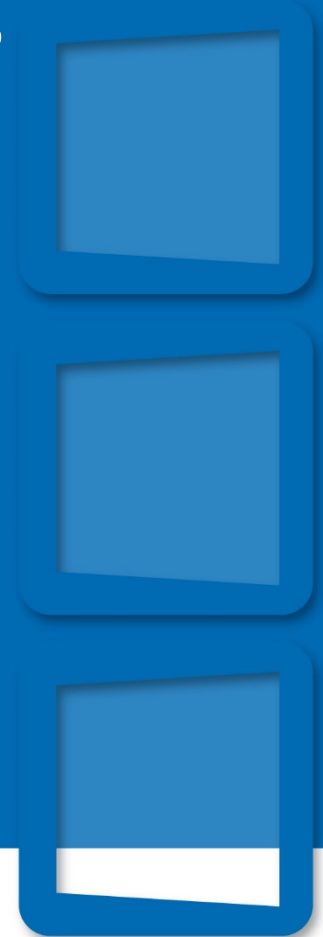
## aantal ontmantelde hennepkwekerijen

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
totaal aantal ontmantelde kwekerijen (incl. strafrechtelijk)	448	384	368	290	261	206	139
wv aantal ontmantelde kwekerijen met gebruik van bestuurlijke handhaving	382	326	321	229	208	149	97
wv aantal bestuurlijke boetes voor onttrekken woning aan voorraad	113	112	122	116	132	107	70

# aanpak onderzoek

*In hoeverre hanteert de gemeente een adequate aanpak van ondermijning en is deze aanpak van toegevoegde waarde voor de bestrijding van ondermijnende criminaliteit?*

- documentstudie
- literatuuronderzoek
- interviews gemeente en samenwerkingspartners
- data-verzameling informatie gemeente
- data-analyse
- casestudies: vijf casussen

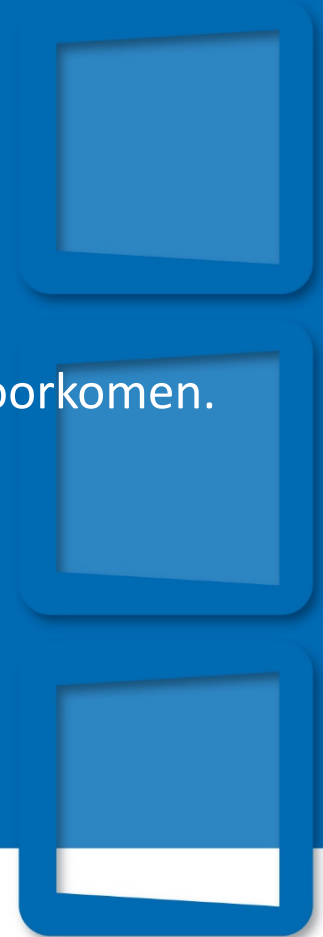


# selectie casussen

	Type project	Typerende instrumenten	Looptijd
Spaanse Polder	gebiedsgericht	<ul style="list-style-type: none"><li>- vergunningplicht</li><li>- handhaving erfpacht</li></ul>	sinds 2014
Boulevard op Zuid	gebiedsgericht	<ul style="list-style-type: none"><li>- verwerving vastgoed</li><li>- controles specifieke branches</li></ul>	sinds 2019
Mathenesserweg	gebiedsgericht	<ul style="list-style-type: none"><li>- integrale controles</li><li>- transformatie winkels naar wonen via bestemmingsplan</li></ul>	sinds 2016
OMG's	thematisch	<ul style="list-style-type: none"><li>- stopgesprekken</li></ul>	sinds 2014
Bestuurlijk afpakken	thematisch	<ul style="list-style-type: none"><li>- inning vorderingen</li></ul>	sinds 2019

# rol gemeente

- Regierol:
  - verantwoordelijkheid voor veiligheidsbeleid
  - uitvoerend in projecten
- Handhavende rol: inzet van bestuurlijke bevoegdheden
- Preventieve rol: inzet om (ondermijnende) criminaliteit te voorkomen.



# bestuurlijk instrumentarium Rotterdam

## 1. Uit landelijke wetgeving

- Handhaving openbare orde obv Gemeentewet
- Bevoegdheden Algemene wet bestuursrecht
- Art. 13b Opiumwet ('wet Damocles' voor sluiting drugspanden)
- Wet Bibob

## 2. Rotterdams beleid

- APV: vergunningplicht panden, gebieden, branches
- APV: verbod dragen kenmerken OMG
- Digitaal opkopersregister

## 3. Gebruik van overige instrumenten

- Adresonderzoek
- Handhaving op bestemmingsplan of erfpacht
- Stopgesprekken, 'knock and talk'-gesprekken



Burgemeester



Voorkomen medewerking  
gemeente

'Rotte appels' aanpakken

Inzet  
gemeentelijke  
maatregelen

Barrières opwerpen

Preventie

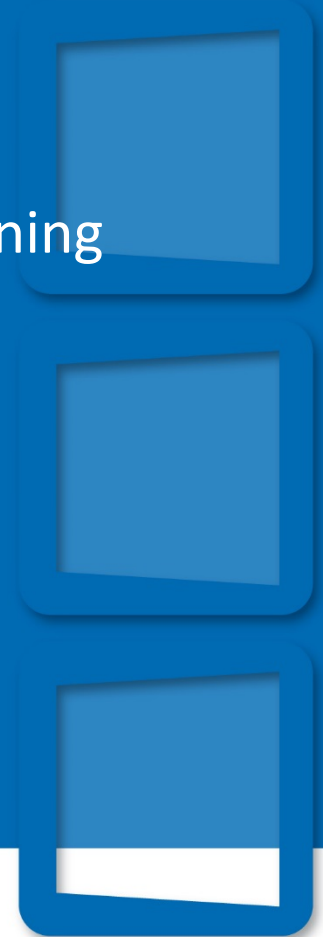
# hoofdconclusies

Rode draad conclusies:

- Stevig gegroeide gemeentelijke inzet
- Impliciet keuzes visie en koers
- Gemeenteraad staat op afstand
- Beleidskader te algemeen
- Concentratie bevoegdheden burgemeester, risico onvoldoende tegenmacht
- Preventie vanuit clusters sociaal domein te weinig gekoppeld aan aanpak ondermijning
- Fundamentele keuzes nodig op 4 dilemma's

# dilemma's

1. Bestuurlijk instrumentarium: stevige inzet versus meer waarborgen
2. Brede versus afgebakende definitie van ondermijning
3. Organische aanpak versus duidelijk kader
4. Projectmatige versus generieke aanpak



# rol raad

## Aanbevelingen voor versterking positie raad

- Aanscherping nieuwe Veiligheidsprogramma aan de hand van dilemma's
- Meer inzicht uitvoering en resultaten in jaarlijkse raadsbrief
  - uitvoering: middelen, capaciteit en uitvoering inzet gemeente
  - resultaten: kwalitatief en kwantitatief in kaart brengen. Aanzet die nu wordt gemaakt in Spaanse Polder en boulevard op Zuid daarvoor gebruiken

# onder de radar

onderzoek naar aanpak ondermijnende criminaliteit



  
Rekenkamer  
ROTTERDAM