



Gemeente Rotterdam  
Gemeenteraad  
d.t.k.v. de griffie  
Coolsingel 40  
3011 AD ROTTERDAM

**datum**  
25 januari 2021

**ons kenmerk**  
RR/21.001/PH/RW/CL

**pagina**  
1 van 2

**betreft**  
R.O.20.05 G4-analyse geheimhouding

Geacht raadslid,

Zoals aangekondigd in het onderzoeksprogramma 2020 van de Rekenkamer Rotterdam zouden de rekenkamers van de G4-steden met een gezamenlijk onderzoek komen naar de praktijk van geheimhouding in Rotterdam, Amsterdam, Den Haag en Utrecht. Bijgevoegd treft u onder embargo de vergelijkende analyse aan. Tevens zend ik u onder hetzelfde geldende embargo ter kennisneming een brief aan de Tweede Kamer aan, die voortvloeit uit de G4-analyse en voorstellen bevat gericht op verbetering van de geheimhoudingspraktijk.

Specifiek voor de gemeente Rotterdam geldt dat uw raad op 17 december 2020 een nieuw kader rondom geheimhouding heeft vastgesteld, namelijk het 'Beleidskader verstrekking openbare en geheime informatie aan de raad 2020'. Dit kader is een aanmerkelijke verbetering ten opzichte van het vorige kader uit 2017. Zo zijn er nu regels en procedures geformuleerd ten aanzien van de duur en opheffing van geheimhouding en wordt er daartoe bij de griffie een register opgesteld. Ook zal rekening worden gehouden met het feit dat niet alle informatie in een document geheim hoeft te zijn en zal in het vervolg worden gewerkt met een openbaar document waarin geheime passages onleesbaar zijn gemaakt. Ook positief is de instelling van de digitale kluis, waarmee raadsleden geheime informatie gemakkelijker kunnen inzien. Dit alles draagt bij aan een opener overheid en transparantere politieke besluitvorming.

Toch wil ik uw raad bij de toepassing van het beleidskader nog een aantal zaken meegeven. Het door de raad opleggen of bekrachtigen van geheimhouding behoort een besluit te zijn dat door de raad zélf weloverwogen en goed onderbouwd wordt genomen. Het beleidskader is hierbij slechts ten dele behulpzaam. Het is vooral een formeel document dat regels en procedures beschrijft. Het geeft u als zodanig nog geen concrete handvatten hoe u bijvoorbeeld zelf een goede afweging kunt maken tussen het belang van openbaarheid en een ander belang, welk type belangen in het geding (kunnen) zijn, welke type en hoeveel informatie u voor de afweging nodig heeft of wat de concrete gevolgen kunnen zijn van het niet of wel bekrachtigen van geheimhouding. Het zal de kwaliteit van de besluitvorming over geheimhouding sterk vergroten, als u zich hierover gedegen laat voorlichten dan wel ondersteunen. De griffie is daarvoor de meest geëigende partij.

In het verlengde hiervan merk ik op dat wanneer u van het college een verzoek tot bekrachtiging (of opheffen van geheimhouding) ontvangt, u over de juiste inhoudelijke informatie dient te beschikken om een dergelijke eigenstandige afweging te kunnen maken en uiteindelijk te komen tot een weloverwogen besluit. In dit verband wijst de rekenkamer op een aanbeveling van de raads werkgroep Openbaarheid, die stelt dat 'duidelijk dient te worden beargumenteerd waarom het betreffende onderdeel van de Wob voor het opleggen van geheimhouding van toepassing is in deze concrete situatie'. Dat is een terechte aanbeveling, omdat de raad zich bij de bekrachtiging van geheimhouding laat leiden door het voorstel van het college. Tot nu toe beperkt de onderbouwing daarin zich doorgaans louter tot een verwijzing naar een van de zogeheten weigeringsgronden in de Wet openbaarheid bestuur. Om een eigenstandig en weloverwogen besluit tot bekrachtiging van geheimhouding te nemen, is dit onvoldoende. Uit het beleidskader 2020 blijkt niet zonder meer dat in de toekomst de onderbouwing van de geheimhouding uitgebreider zal zijn. Ik beveel u dan ook aan om telkenmale als het college u om bekrachtiging van geheimhouding vraagt, het college te verzoeken met een voldoende uitgebreide verantwoording te komen.

De officiële publicatie vindt plaats op maandag 25 januari 2021, 12.00 uur. Er geldt dan ook een embargo tot maandag 25 januari 2021, 11:59 uur. Ik verzoek u om dit embargo in acht te nemen.

Vanzelfsprekend ben ik bereid om, zoals gebruikelijk, een nadere toelichting aan u te geven.

Met vriendelijke groet,



Drs. P. Hofstra RO CIA  
directeur