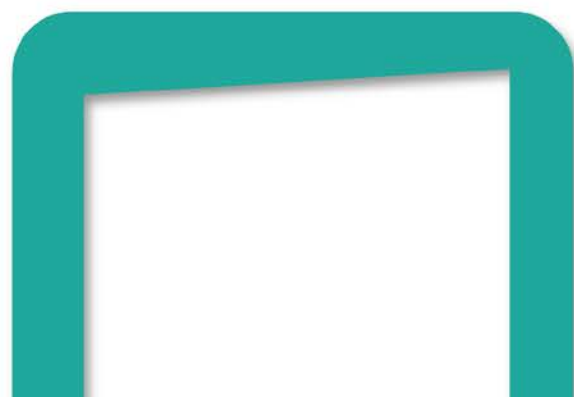
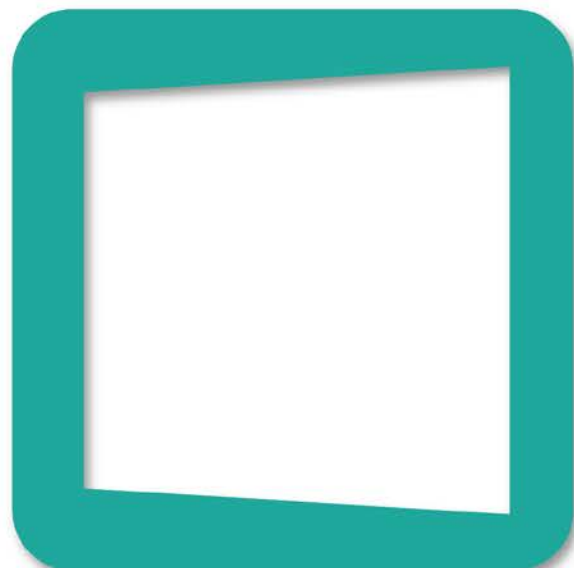


onderzoeksopzet Nieuw Reijerwaard

*een onderzoek naar de verdeling van de kosten en
opbrengsten van Nieuw Reijerwaard*

december 2019



1 inleiding

1-1 aanleiding

Met de ondertekening van een bestuurlijke overeenkomst op 12 november 2009¹ is een eerste stap gezet in de ontwikkeling van het bedrijventerrein Nieuw Reijerwaard. Dit bedrijventerrein is gelegen op het grondgebied van de gemeente Ridderkerk ten zuiden van het knooppunt Ridderkerk (figuur 1-1).

Figuur 1-1 Plattegrond Nieuw Reijerwaard



De ontwikkeling van Nieuw Reijerwaard was een gezamenlijk initiatief van de rijksoverheid, de provincie Zuid-Holland en de gemeenten Ridderkerk, Rotterdam en Barendrecht. De mate van betrokkenheid van deze partijen bij de daadwerkelijke realisatie van het bedrijventerrein verschilt echter. De rijksoverheid en provincie leveren financiële bijdragen aan de realisatie – en groene inpassing – van het bedrijventerrein. Ook waren zij betrokken bij de keuze van de locatie, de infrastructuur en de planologische besluitvorming. De rijksoverheid en provincie participeren echter niet in de gemeenschappelijke regeling Nieuw Reijerwaard (GR).² Dit openbaar lichaam is opgericht op 1 januari 2012 en heeft als doel om het bedrijventerrein te ontwikkelen door onder meer het verwerven en beheren van gronden en het voeren van een grondexploitatie (GREX).³

¹ Minister van Economische Zaken, Gedeputeerde Staten provincie Zuid-Holland, colleges van B en W van de gemeentes Barendrecht, Ridderkerk en Rotterdam, 'Bestuurlijke overeenkomst bedrijventerrein Nieuw Reijerwaard', ondertekend op 12 november 2009.

² Artikel 40 van de Gemeenschappelijke Regeling bepaalt dat de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland beslissen "omtrent geschillen over de toepassing, in de ruimste zin des woords, van deze regeling tussen besturen van deelnemers of tussen besturen van een of meer deelnemers en het bestuur van het openbaar lichaam". Voorafgaand aan een besluit van GS wordt eerst advies gevraagd van een geschillencommissie.

³ De term grondexploitatie, vaak afgekort als GREX, is afkomstig uit artikel 52d Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten en behelst een ruimtelijk plan, voorzien van een financiële vertaling. Bron: Commissie BBV, Notitie Grondbeleid in begroting en jaarstukken 2019, juli 2019.

Ook tussen de drie deelnemers aan de GR, de gemeenten Ridderkerk, Rotterdam en Barendrecht, bestaan verschillen ten aanzien van het onderscheiden publieke belang dat het bedrijventerrein vertegenwoordigt en de financiële kosten en opbrengsten van de ontwikkeling.

publiek belang

Het publiek belang van het ontwikkelen van Nieuw Reijerwaard is in algemene zin gelegen in het creëren van vestigingsruimte voor bedrijven. De deelnemende gemeenten verschillen echter in hun voorkeur voor het soort bedrijven dat dient te worden gevestigd op het bedrijventerrein. Door een zogeheten 'label' wordt gereguleerd welk type bedrijven grond kan verwerven op Nieuw Reijerwaard. Het label is vastgelegd in een opdracht⁴ van de deelnemende gemeenten aan de GR in 2011. In deze opdracht staat dat "het bedrijventerrein Nieuw Reijerwaard is bestemd voor de vestiging van arbeidsintensieve logistieke en logistiek ondersteunende bedrijvigheid, waarbij de primaire doelgroep bedrijvigheid is, die aanvullend dan wel versterkend is voor het reeds aanwezige agro-logistieke cluster van de Freshport Barendrecht/Ridderkerk".

Het huidige label weerspiegelt in belangrijke mate het standpunt van Barendrecht en Ridderkerk ten aanzien van het label. Rotterdam was voorstander van een breder label, namelijk haven-gerelateerde bedrijven. De standpunten van de participerende gemeenten kunnen worden verklaard door hun onderscheiden belangen. Voor Barendrecht en Ridderkerk⁵ is dat belang gelegen in het behoud en uitbreiding van de lokale agro-logistieke bedrijvigheid en de daaraan verbonden werkgelegenheid. Deze agro-logistieke bedrijvigheid wordt beschouwd als de motor van de Barendrechtse economie.⁶ Het bedrijventerrein Barendrecht-Oost, waar veel agro-logistieke bedrijven zijn gevestigd, is echter vol. Het Rotterdamse belang is gelegen in het feit dat er in Rotterdam behoefte is aan meer haven-gerelateerde bedrijventerreinen waarvoor binnen de gemeente Rotterdam zelf geen ruimte is. De posities van de drie deelnemende gemeenten worden tevens bepaald door verschillende verwachtingen ten aanzien van de gevolgen van verbreding of versmalling van het label voor de GREX van de GR.

In 2020 wordt het label geëvalueerd waarna kan worden besloten om het label te handhaven en te verbreden, afhankelijk van de resultaten van de GREX van Nieuw Reijerwaard. De planning voor het onderzoek voor het label gaat uit van definitieve levering van het evaluatieonderzoek aan het AB op 30 maart 2020.⁷ Aanpassing van het label vereist tevens aanpassing van het provinciaal inpassingsplan⁸ voor Nieuw Reijerwaard.

financiële kosten en opbrengsten

Hoewel er in de GR op hoofdlijnen afspraken zijn gemaakt over de verdeling van de financiële kosten en opbrengsten (zie paragraaf 1-2-2), werden deze afspraken, vooral

⁴ Colleges van B en W Barendrecht, Ridderkerk en Rotterdam, 'aanvullende overeenkomst/ opdracht aan GR Nieuw Reijerwaard, 13 september 2011.

⁵ Berenschot, 'evaluatie positie Barendrecht in GR Nieuw Reijerwaard', 23 oktober 2017.

⁶ Gemeente Barendrecht, 'visie op Barendrecht 2025 – Barendrecht investeert in ontmoeting', vastgesteld op 29 november 2009, p. 36.

⁷ Email medewerker GR Nieuw Reijerwaard.

⁸ Provinciale Staten van Zuid-Holland, Inpassingsplan Bedrijventerrein Nieuw Reijerwaard, 26 juni 2013. Geraadpleegd via <https://ruimtelijkeplannen.zuid-holland.nl>, op 28 november 2019.

door de gemeente Barendrecht, als onevenwichtig beschouwd. De vermeende onevenwichtigheid betrof met name de verdeling van de opbrengsten van de onroerendezaakbelasting (OZB) van bouwrijpe grond en te vestigen bedrijven en de kosten voor het beheer van de openbare ruimte. Zonder nadere afspraken vallen de opbrengsten toe aan de gemeente Ridderkerk, terwijl de kosten tot aan de overdracht van de gronden aan Ridderkerk worden betaald uit de GREX. Een eventueel batig of nadelig saldo van de GREX wordt echter gelijkelijk verdeeld over de drie deelnemende gemeenten. De verdeling van OZB-opbrengsten en beheerskosten werd verder gecompliceerd door de fasering van grondexploitatie, waardoor het beheer van de openbare ruimte versnipperd dreigde te raken.⁹

Naar aanleiding van deze kwestie heeft de gemeente Barendrecht een zienswijze ingediend op de begroting van de GR voor 2018, waarin de raad het bestuur van de GR verzocht afspraken te maken over verdeling van de huidige en toekomstige opbrengsten uit deze heffingen.¹⁰ Er is vervolgens door de GR een voorstel gedaan aan de gemeente Ridderkerk voor de verdeling van de opbrengsten uit de OZB. Dit voorstel kwam er op neer dat gedurende de looptijd van de GREX:

- het beheer van de openbare ruimte voor rekening van de GR zou komen en Ridderkerk de kosten van het beheer en onderhoud zou vergoeden;¹¹
- Ridderkerk de OZB-opbrengsten van Nieuw Reijerwaard zou overdragen aan de GR, verminderd met de kosten van het beheer, de oorspronkelijke OZB-opbrengsten en de korting op het Gemeentefonds als gevolg van de hogere OZB-opbrengsten.¹²

In reactie¹³ op het voorstel van de GR heeft de gemeenteraad van Ridderkerk een besluit genomen dat enigszins afweek van het voorstel van de GR ten aanzien van de verdeling van de OZB-opbrengsten:

- De OZB-bouwrijpe grond wordt door Ridderkerk vergoed aan de GR vanaf het jaar dat de netto-opbrengst voor de gemeente hoger is dan de beheerskosten.
- De netto opbrengst van de OZB-bedrijven wordt door Ridderkerk gereserveerd voor investeringen die de ontwikkeling van het gebied Nieuw Reijerwaard ten goede komen.

Een aantal aspecten van dit voorstel¹⁴ moeten nog nader worden ingevuld, waarna de afspraken zullen worden vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst tussen de GR en de gemeente Ridderkerk.¹⁵

⁹ Deze problematiek wordt nader toegelicht in de brief van het DB van de GR van 15 november 2018. Bron: Dagelijks Bestuur Gemeenschappelijke regeling Nieuw Reijerwaard, brief aan het college van B en W van Ridderkerk 'waardcreatie en beheer', 15 november 2018.

¹⁰ Gemeenteraad van Barendrecht, 'amendement zienswijze ontwerpbegroting GR 2018 Nieuw Reijerwaard', aangenomen op 30 mei 2017.

¹¹ In opdracht van de GR is door een ingenieursbureau een raming gemaakt van deze kosten. Bron: Waal en Partners, Ontwerpnitie Beheer en onderhoudsplan, 11 september 2018.

¹² Dagelijks Bestuur Gemeenschappelijke regeling Nieuw Reijerwaard, brief aan het college van B en W van Ridderkerk 'waardcreatie en beheer', 15 november 2018.

¹³ Gemeenteraad Ridderkerk, raadsvoorstel 'Verzoek van het bestuur van de GRNR over beheer, beheerskosten openbare ruimte en OZB-opbrengsten', vastgesteld op 23 mei 2019.

¹⁴ Onder andere de berekening van de beheerskosten en OZB-opbrengsten en de criteria voor eventuele verzoeken van de GR aan de gemeente Ridderkerk om de gereserveerde opbrengsten in te zetten voor investeringen in het plangebied Nieuw Reijerwaard. Bron: Algemeen Bestuur GR, verslag openbare vergadering 1 juli 2019.

¹⁵ Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard, memo 'raadsbesluit waardcreatie en beheer', 1 juli 2019.

Met deze overeenkomst worden de afspraken over de verdeling van kosten en opbrengsten verder verfijnd, maar het is mogelijk dat de evenredigheid van deze verdeling weer ter discussie zal komen te staan. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren als onvoorziene financiële kosten zich aandienen of de niet-financiële baten voor de deelnemende gemeenten veranderen, bijvoorbeeld bij een wijziging van het label. Ook een besluit over de aanleg van een derde verkeersontsluiting¹⁶ naar Reijerwaard zou kunnen leiden tot discussie over de verdeling van kosten en opbrengsten.

Nieuw Reijerwaard in de gemeenteraad

De GR Nieuw Reijerwaard is de afgelopen raadsperiode regelmatig aanleiding geweest voor discussie in de gemeenteraad. Voorbeelden hiervan zijn de zienswijzen op de jaarlijkse begrotingen van de GR, de bespreking van het rapport 'Evaluatie positie Barendrecht in GR Nieuw Reijerwaard'¹⁷ en enkele moties en schriftelijke vragen.¹⁸

De grote financiële belangen die gemoeid zijn met de participatie in de GR en de discussie over dit onderwerp in de gemeenteraad vormen voor de rekenkamer aanleiding om onderzoek te gaan doen naar de verdeling van de kosten en opbrengsten (zowel financieel als niet-financieel) tussen de deelnemende gemeenten.

1-2 *beleidsmatige en financiële context*

1-2-1 *beleidsmatige context*

gemeenschappelijke regeling

De GR is een publiekrechtelijk samenwerkingsverband tussen de gemeente Barendrecht, Ridderkerk en Rotterdam. De regeling is in werking getreden op 1 januari 2012 en laatstelijk gewijzigd in 2016.¹⁹ De GR heeft tot taak het actief bevorderen van het binnen het rechtsgebied ontwikkelen en realiseren van minimaal 90 hectare bedrijventerrein op de locatie Nieuw Reijerwaard met de daarbij horende verkeersontsluiting en groen.

De GR kent een Algemeen Bestuur (AB) van tien leden. De raden van Barendrecht en Ridderkerk wijzen uit hun midden, en uit de wethouders, elk vier leden en twee plaatsvervangend leden aan. De raad van Rotterdam wijst twee leden en twee plaatsvervangend leden aan. Tevens is er een Dagelijks Bestuur (DB) van drie leden, bestaande uit leden van het AB, namens elke deelnemende gemeente één. Het DB bereidt onder andere de besluiten voor die worden genomen door het AB en voert deze uit. Het voorzitterschap van het DB (tevens voorzitter van AB) rouleert jaarlijks tussen de drie leden van het DB.

¹⁶ Deze verkeersontsluiting is voorzien in de GREX, maar niet in het provinciaal inpassingsplan.

¹⁷ Gemeenteraad Barendrecht, raadsvoorstel 'Evaluatie positie Barendrecht in GR Nieuw Reijerwaard', vastgesteld op 6 maart 2018.

¹⁸ Gemeenteraad Barendrecht, schriftelijke vragen 'Ontwikkeling groot nieuw bedrijventerrein voor AGRO food in Rotterdamse haven', 1 mei 2019 en motie accountantscontrole GRNR, verworpen op 18 december 2018.

¹⁹ Gemeente Barendrecht, gemeente Ridderkerk, gemeente Rotterdam, 'Gemeenschappelijke regeling Nieuw Reijerwaard', in werking getreden op 1 januari 2016. Het DB van de GR heeft in november 2019 een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling aangeboden aan de raden van Ridderkerk, Barendrecht en Rotterdam. Dit voorstel heeft betrekking op de benoeming van DB-leden en is bedoeld te voorkomen dat de gemeente Rotterdam na de gemeenteraadsverkiezingen tijdelijk niet in het DB vertegenwoordigd is. Bron: Dagelijks Bestuur van GR, brief aan de gemeente Barendrecht 'Derde wijziging gemeenschappelijke regeling Nieuw Reijerwaard', 13 november 2019.

nota verbonden partijen

In de nota 'Verbonden partijen 2016-2020'²⁰ van de gemeente Barendrecht wordt de methodiek beschreven waarmee de gemeente Barendrecht verbonden partijen, waaronder gemeenschappelijke regelingen, beoordeeld en aanstuurt. Verbonden partijen worden ingedeeld in drie categorieën ('chauffeur', 'bijrijder' en 'achterbank') met een verschillend niveau van ambtelijke en bestuurlijke betrokkenheid. De GR valt in de eerste categorie: de gemeente is zeer betrokken en gemeenteraad en college trekken samen op bij de aansturing van de GR. De intensievere betrokkenheid van de raad dient volgens de nota onder meer tot uitdrukking te komen in een vast agendapunt in de commissie Planning en Control en het aanwijzen van 'taakhouders' voor de GR, raadsleden die de GR volgen en belangrijke kwesties binnen de GR aan de orde stellen.²¹

Nieuw Reijerwaard in coalitieakkoorden

Op initiatief van de EVB is in het coalitieakkoord 2014-2018²² de afspraak opgenomen dat een onafhankelijk onderzoek zou worden uitgevoerd naar de exploitatie en risico's van Nieuw Reijerwaard. In het coalitieakkoord 2016-2018 is afgesproken om 'onze positie in het project Nieuw Reijerwaard te evalueren'²³. In 2017 is door een extern bureau een onderzoek uitgevoerd waarbij de voor- en nadelen van drie scenario's ('in de GR blijven en doorgaan zoals het nu is, uittreden en stoppen met de GR of in de GR blijven en verder bijsturen') worden geschetst. De gemeenteraad koos uiteindelijk voor het derde scenario en nam de bijbehorende aanbevelingen over.²⁴ Deze aanbevelingen hadden betrekking op het bijsturen van de ontwikkeling van Nieuw Reijerwaard, bijvoorbeeld door verbetering van de bereikbaarheid, het professionaliseren van uitvoeringsorganisatie en het binnenhalen van extra subsidies.

In het coalitieakkoord en collegeprogramma van Barendrecht zijn geen concrete doelstellingen opgenomen met betrekking tot Nieuw Reijerwaard. In het collegeprogramma wordt opgemerkt dat het college inzet op 'versterking van de positionering van deze regio als AGF-sector. Nieuw Reijerwaard speelt hierin een belangrijke rol.'²⁵

1-2-2 *financiële context*

In artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling is bepaald dat de deelnemers er voor in staan dat de GR altijd over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen. Een eventueel batig of nadelig saldo van de GR wordt in gelijke verhoudingen (ieder een derde) verdeeld onder de drie deelnemende gemeenten. Vanwege dit artikel heeft de gemeente Barendrecht in de berekening van het benodigd weerstandsvermogen in de begroting voor 2020²⁶ rekening gehouden met een risico van een bijdrage aan de GR van maximaal €3 mln. Het risico op een nadelig saldo zou kunnen optreden bij vertraagde grondverkopen, een lagere verkoopprijs of hogere kosten van civieltechnische werkzaamheden. De kans op het

²⁰ Gemeenteraad Barendrecht, nota 'Verbonden partijen 2016-2020', vastgesteld op 1 maart 2016.

²¹ Gemeenteraad Barendrecht, nota 'Verbonden partijen 2016-2020', vastgesteld op 1 maart 2016, p. 23.

²² EVB, VVD, D66, 'Een sterk Barendrecht, doe mee!' Coalitieakkoord 2014-2018, 2 mei 2014.

²³ EVB, CDA, SGP-ChristenUnie, coalitieakkoord 2016-2018, 25 november 2016, p.5

²⁴ Gemeenteraad Barendrecht, raadsvoorstel 'Rapport evaluatie positie Barendrecht in de gemeenschappelijke regeling Nieuw Reijerwaard', vastgesteld op 6 maart 2018.

²⁵ College van B en W, 'Barendrecht Toekomstbestendig 2018-2022', november 2018.

²⁶ Gemeenteraad Barendrecht, 'Conceptbegroting 2020 meerjarenraming 2021-2023', d.d. 28 oktober 2019.

optreden van dit risico wordt door het college geschat op 30 procent. Het risico is volgens het college in 2019 niet toegenomen.

De GR heeft op 31 december 2018 €148,2 mln. aan activa, waarvan €143,7 mln. bouwgronden in exploitatie. De GR is tot nu toe volledig gefinancierd met vreemd vermogen. De gemeente Barendrecht en de andere gemeenten hebben dus geen eigen geld in Nieuw Reijerwaard gestoken. De baten (begroot in 2018: €37,2 mln., werkelijk: €13,0 mln.) en de lasten (begroot: €40,6 mln., werkelijk: €22,4 mln.) van de GR houden rechtstreeks verband met de GREX.²⁷ De lagere baten worden veroorzaakt door het achterblijven van de verkopen van kavels, waardoor ook minder uitgaven hoeven te worden gedaan. Ook in 2019 ligt het uitgiftetempo lager dan verwacht.²⁸ Dit leidt tot een andere fasering binnen de GREX. Het geheel van de baten en lasten van GREX verandert echter niet en de netto contante waarde is positief.

Eén keer per jaar wordt door de GR een geactualiseerde (geheime) grondexploitatie opgesteld. De meest recente geactualiseerde GREX is 4 november 2019 aan het AB aangeboden. Actualisaties van de GREX worden aan alle gemeenteraden en burgerraadsleden twee dagen na vaststelling door het AB onder geheimhouding beschikbaar gesteld. Het is de bedoeling dat de volgende actualisatie van de grondexploitatie in maart 2020 plaatsvindt, gelijktijdig met de vaststelling van de jaarrekening.²⁹

Begrotingen van de GR Nieuw Reijerwaard kunnen door de gemeenteraad van Barendrecht worden voorzien van een zienswijze. Bij de meest recente begroting heeft de gemeenteraad van Barendrecht het Algemeen Bestuur opgeroepen om tot een evenwichtiger verdeling van lusten, lasten en risico's te komen en om doelgroepgericht bedrijven, ontwikkelaars en investeerders te werven.³⁰

1-3 *bestuurlijke en ambtelijke verantwoordelijkheden*

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de GR Nieuw Reijerwaard ligt bij de wethouder Lokale initiatieven, wijkgericht werken, duurzame gemeente en cultuur. Zij is tevens tot 1 januari 2020 voorzitter van het DB van de GR, daarna plv. voorzitter.

De GR heeft een directeur die onder toezicht van het DB met een team van medewerkers zorgdraagt voor het beheer en de financiële administratie. Het DB en AB worden ondersteund door een secretaris.

De ambtelijke verantwoordelijkheid voor de rol van Barendrecht als deelnemer in de GR Nieuw Reijerwaard is belegd bij een accounthouder, ressorterend onder het domein Ruimte van de BAR-organisatie.³¹ In verband met mogelijk tegenstrijdige belangen worden de colleges van Ridderkerk en Barendrecht ten aanzien van Nieuw Reijerwaard ondersteund door twee verschillende accounthouders.

²⁷ Algemeen Bestuur Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard, jaarrekening 2018, vastgesteld op 18 maart 2019.

²⁸ Algemeen Bestuur Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard, tussentijdse rapportage 2 van 2019, besproken in de AB-vergadering van 4 november 2019.

²⁹ Email medewerker Nieuw Reijerwaard, email ambtenaar Barendrecht.

³⁰ Gemeenteraad Barendrecht, brief aan GR Nieuw Reijerwaard 'zienswijze begroting 2020', 11 juni 2019.

³¹ Directieteam BAR, memo 'Spanningsgebieden m.b.t. (beleids)thema's', 12 december 2014.

2 doel- en probleemstelling en afbakening

2-1 doelstelling

Met dit onderzoek beoogt de rekenkamer na te gaan of Barendrecht ten opzichte van Ridderkerk en Rotterdam evenredig deelt in de kosten en opbrengsten van Nieuw Reijerwaard en hoe de huidige verdeling tot stand is gekomen.

2-2 probleemstelling

De centrale vraag van dit onderzoek luidt als volgt:

Deelt Barendrecht ten opzichte van Ridderkerk en Rotterdam evenredig in de kosten en opbrengsten van Nieuw Reijerwaard en welke factoren hebben bijgedragen aan de totstandkoming van de huidige verdeling?

deelvragen

De centrale onderzoeksvraag is uitgewerkt in twee deelvragen:

- 1 Deelt Barendrecht ten opzichte van Ridderkerk en Rotterdam evenredig in de kosten en opbrengsten van Nieuw Reijerwaard?
- 2 Welke factoren hebben bijgedragen aan de totstandkoming van de huidige verdeling?

2-3 afbakening

De rekenkamer zal in kaart brengen in hoeverre de financiële kosten en opbrengsten van het bedrijventerrein Nieuw Reijerwaard evenredig zijn verdeeld tussen de deelnemende gemeenten. Tevens zal (op hoofdlijnen) in beeld worden gebracht of de niet-financiële kosten en opbrengsten evenredig zijn verdeeld. Hierbij zal gebruik worden gemaakt van binnen de GR en de gemeente Barendrecht beschikbare gegevens.

Het onderzoek richt zich ten aanzien van de totstandkoming van de huidige verdeling primair op de bestuurlijke afstemming en de effectiviteit van de governance binnen de GR.

3 *normen en aanpak*

3-1 *normen*

In deze paragraaf is aangegeven welke normen de rekenkamer zal hanteren. Wanneer hiervoor aanleiding is kunnen normen en aanpak in de loop van het onderzoek worden aangescherpt.

- 1 Deelt Barendrecht ten opzichte van Ridderkerk en Rotterdam evenredig in de kosten en opbrengsten van Nieuw Reijerwaard?

norm

- de kosten en opbrengsten van Nieuw Reijerwaard zijn evenredig verdeeld tussen de drie deelnemende gemeenten.

- 2 Welke factoren hebben bijgedragen aan de totstandkoming van de huidige verdeling?

Voor de beantwoording van vraag 2 hanteert de rekenkamer geen normen, maar wordt geanalyseerd welke factoren hebben bijgedragen aan de totstandkoming van de huidige verdeling.

3-2 *aanpak*

Voor de beantwoording van deze vragen zal de rekenkamer onder andere de volgende documenten bestuderen:

- notulen van de openbare en besloten vergaderingen van het AB en DB van de GR;
- de statuten van de GR en verschillende bestuurlijke overeenkomsten die zijn afgesloten voorafgaand aan de vorming van de GR;
- begroting en jaarrekeningen van de GR;
- onderzoeksrapportages en evaluaties.

Tevens zullen gesprekken met betrokkenen worden gehouden. Het ligt in de verwachting dat de volgende personen geïnterviewd zullen worden:

- leden van het AB en DB van de GR;
- de directeur en de manager bedrijfsvoering van de GR;
- de ambtelijke dossierhouder voor de gemeente Barendrecht.

3-3 *bevoegdheden rekenkamer*

Conform artikel 184 lid 1 onder a van de Gemeentewet is de rekenkamer bevoegd onderzoek te doen bij gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Barendrecht deelneemt. De gemeente en de gemeenschappelijke regeling dienen de rekenkamer desgevraagd alle inlichtingen (ook vertrouwelijke en geheime documenten) te verschaffen. De rekenkamer is gebonden aan wettelijke voorschriften ten aanzien van openbaarmaking. Naar haar aard vertrouwelijke informatie kan de rekenkamer niet openbaar maken. Hiertoe hanteert de rekenkamer de objectieve en subjectieve weigeringsgronden uit de Wet openbaarheid van bestuur (artikel 10 lid 1 en 2).



4 *privacy*

In dit onderzoek worden geen persoonsgegevens verwerkt, anders dan gegevens van medewerkers van de gemeente en stichtingen zonder welke de rekenkamer het onderzoek niet zou kunnen uitvoeren. De gegevens van deze medewerkers zullen beperkt zijn tot hun naam, functie en zakelijke contactgegevens en conform de bepalingen van de AVG en het daarop gebaseerde privacybeleid van de rekenkamer (zie verschillende documenten op www.rekenkamer.rotterdam.nl) verwerkt worden. In het onderzoek worden geen bijzondere persoonsgegevens verwerkt.



5 *organisatie en planning*

5-1 *organisatie*

Het onderzoek zal worden uitgevoerd door een onderzoeksteam van de rekenkamer bestaande uit:

- Laurens Wijmenga (projectleider);
- Milou Giesen

5-2 *planning*

De voorbereiding van dit onderzoek is in oktober 2019 gestart. De bevindingen uit het onderzoek worden in een concept nota van bevindingen vastgelegd. De rekenkamer stelt de gemeente in de gelegenheid op deze bevindingen te reageren door de concept nota van bevindingen voor ambtelijk wederhoor aan te bieden. Na verwerking van de ambtelijke reactie stelt de rekenkamer een bestuurlijke nota op. Daarin presenteert de rekenkamer de conclusies en aanbevelingen die volgen uit het onderzoek. De bestuurlijke nota zal, met de nota van bevindingen als bijlage, voor wederhoor aan het college van B en W worden voorgelegd. De reactie van het college van B en W wordt samen met het nawoord van de rekenkamer in het definitieve rapport opgenomen. De aanbieding van het rapport aan de gemeenteraad staat voor het voorjaar van 2019 gepland.