



EMBARGO tot woensdag 11 november 2020 23:59 uur

Rekenkamer

ROTTERDAM

PERSBERICHT

Rotterdam, 11 november 2020

proces scholenbouw verbeterd, bouwtempo te laag

De gemeente Rotterdam heeft de werkwijze en organisatie omtrent onderwijshuisvesting ingrijpend veranderd en verbeterd, mede naar aanleiding van de lessen uit het evaluatierapport naar het 'Open Venster'. Door de getroffen maatregelen kan het college zijn zorgplicht voor onderwijshuisvesting nu beter invullen. Maar de gemeente heeft nog niet veel van de voorgenomen bouwprojecten gerealiseerd. Dit en meer concludeert de Rekenkamer Rotterdam in het rapport 'Gefundeerd bouwen. Een onderzoek naar nieuwbouw/renovatie van scholen'. Het college herkent zich slechts gedeeltelijk in de conclusies en neemt de bijbehorende aanbevelingen niet over.

aanleiding onderzoek

Dat het bouwen van een school een groot project kan zijn met vele risico's met (en) grote financiële gevolgen wordt geïllustreerd door het nieuwbouwproject het 'Open Venster'. In dit nieuwbouwproject heeft de gemeente besloten om de bouwwerkzaamheden te staken door gebreken in het ontwerp. Het evaluatierapport hiervan is in mei 2018 verschenen en benoemde tekortkomingen in de werkwijze van de gemeente. Met dit onderzoek is de rekenkamer aan de hand van een zestal casussen nagegaan of de gemeente (inmiddels) na de ervaringen met het 'Open Venster' in staat is om de huisvestingsprojecten tot een goed einde te brengen.

de werkwijze en organisatie zijn verbeterd, maar college gaat niet mee in verdere verbeteringen

Een van de onderzochte casussen, de renovatie van het Avicenna college, is gestart voordat de gemeente haar werkwijze aanpaste. De gemeente is bij dit renovatieproject tekort geschoten in haar toezichthoudende rol, omdat zij zich beperkte tot een accountantsverklaring die geen inzicht bood in de wijze waarop het toegekende bedrag van € 12,7 mln. aan publieke onderwijsmiddelen precies is besteed. Daarnaast heeft het schoolbestuur het projectmanagement onrechtmatig aanbesteed naar de mening van de rekenkamer.

Uit de andere onderzochte casussen blijkt dat de werkwijze en organisatie omtrent onderwijshuisvesting ingrijpend veranderd en verbeterd zijn. Hiermee heeft het college lerend vermogen getoond. Sinds de genomen maatregelen is de projectbeheersing vanuit de gemeente grotendeels op orde. De rekenkamer stelt nog een aantal aanvullende verbeteringen voor, maar het college neemt deze niet over. Bijvoorbeeld op het onderdeel risicomanagement. Het college geeft in zijn reactie aan 'de Leidraad op het onderdeel risicomanagement kritisch te zullen bezien' in plaats van de nieuwe werkwijze aan te passen zoals aanbevolen door de rekenkamer. Ook gaat het niet mee in de aanbeveling van de rekenkamer om ook aanbestedingstechnische expertise en kennis over accountantsverklaringen te borgen in de organisatie. Deze aanbevelingen deed de rekenkamer naar aanleiding van de casuïstiek van het Avicenna college.

bouwtempo te laag

In het kader van het Integraal Huisvestingsplan (IHP) 2015-2019 is er in totaal ruim € 516 mln. aan krediet beschikbaar gesteld voor onderwijshuisvesting. Tot en met 2018 is slechts ongeveer € 111 mln. hiervan besteed aan nieuwbouw/renovatie van schoolpanden. Van die € 111 mln. zijn veertien projecten bekostigd, waarvan slechts één project afkomstig is van de top 50 uit het IHP. Dit betekent dat er sprake is van een forse achterstand in de voorgenomen bouwprojecten. Dit blijkt ook uit de onderzochte casussen waarin geen tot weinig voortgang in het bouwtempo zat.

informatievoorziening aan de raad niet transparant

Ten aanzien van het krediet voor onderwijshuisvesting en de voortgang van de bouw- en renovatieprojecten heeft het college de raad niet altijd transparant geïnformeerd. Zo heeft het college het oorspronkelijke krediet van € 200 mln. meer dan verdubbeld naar € 516 mln. zonder

Noot redactie:

Vanaf donderdag 12 november 2020 is het rapport digitaal beschikbaar op www.rekenkamer.rotterdam.nl. Voor vragen over dit rapport is de heer P. Hofstra, directeur bereikbaar via tel. 06-53285925.

de financiële gevolgen inzichtelijk te maken. Het college meent dat de raad via de meerjarenbegroting wel hierover wordt geïnformeerd en stelt dat de raad middels voortgangsberichten en een projectenmonitor op de hoogte wordt gehouden over de uitvoering van het IHP 2015-2019. De rekenkamer beveelt echter aan om zowel financiële als kwalitatieve gegevens over bouwprojecten te bundelen en deze in voortgangsrapportages aan de raad te presenteren. Dit voorkomt niet alleen versnippering van informatie, maar vergroot ook het inzicht in zowel financiële als inhoudelijke aspecten rondom onderwijshuisvesting. De rekenkamer vindt het belangrijk dat de raad periodiek op een transparante wijze wordt geïnformeerd over de voortgang van de bouw- en renovatieprojecten, zowel uit het IHP als reguliere huisvestingsprogramma's. Verder heeft het college een vertekend beeld geschetst van de voortgang in april 2020: het rapporteerde namelijk dat er zes panden uit de top 50 gereed zijn, terwijl dit er maar drie zijn. Dit wordt overigens wel bevestigd door het college.

Noot redactie:

Vanaf donderdag 12 november 2020 is het rapport digitaal beschikbaar op www.rekenkamer.rotterdam.nl. Voor vragen over dit rapport is de heer P. Hofstra, directeur bereikbaar via tel. 06-53285925.