

onderzoeksopzet wijkveiligheid Barendrecht

13 januari 2009

I inleiding

I-1 aanleiding

In 2004 heeft de gemeenteraad een beleidskader voor het veiligheidsbeleid vastgesteld. Op basis van dit kader zou het college in de periode 2004-2008 zorg dragen voor de totstandkoming van eerst zes en later vier wijkveiligheidsplannen. Tussen 2004 en 2006 zijn als resultaat hiervan twee wijkveiligheidsplannen opgeleverd. Vervolgens werd in de raadsvergadering van september 2007 de startnotitie veiligheid 2008-2011 vastgesteld. Deze startnotitie gaf richting aan een nieuw vast te stellen beleidskader voor veiligheid. Het beleidskader voor 2008 tot 2011 is beschreven in de nieuwe nota integraal veiligheidsbeleid. Hierin wordt gekozen voor een andere methode voor veiligheidsbeleid, waarbij gebruik gemaakt zal worden van integrale gebiedsplannen. De rekenkamer vraagt zich af of altijd alle veranderingen in de projectaanpak (en gevolgen voor de doorloop) aan de raad zijn gecommuniceerd. Het is namelijk niet duidelijk wat er is gebeurd met de reeds eerder opgestelde wijkveiligheidsplannen. Ook is niet duidelijk te herleiden of het project van de totstandkoming van de wijkveiligheidsplannen is verlopen overeenkomstig de gemaakte afspraken tussen raad en college en wat de gevolgen zijn van de niet tot stand gekomen plannen. Deze onduidelijkheid vormt de aanleiding voor dit onderzoek naar wijkveiligheid.

In het college Barendrecht is sinds 1 juli 2005 de burgemeester J. van Belzen bestuurlijk verantwoordelijk voor de portefeuille Openbare orde en veiligheid. In de periode daarvoor was burgemeester M.Th. van de Wouw verantwoordelijk.

II doel- en vraagstelling

doelstelling

Met het onderzoek beoogt de rekenkamer:

- vast te stellen of de gemeenteraad goed is geïnformeerd over de voortgang in de totstandkoming van de wijkveiligheidsplannen en de daarmee behaalde resultaten;
- vast te stellen of de gemeenteraad goed is geïnformeerd over de redenen waarom niet alle wijkveiligheidsplannen tot stand zijn gekomen;
- vast te stellen of het college de resultaten en verbeterpunten uit de gerealiseerde wijkveiligheidsplannen meegenomen heeft in het project voor het opstellen van de nieuwe gebiedsplannen en de raad daarover heeft geïnformeerd.

onderzoeksvragen

De centrale vragen in het onderzoek luiden daarom:

- Heeft het college het project voor de totstandkoming van de wijkveiligheidsplannen op een SMRT (specifiek, meetbaar, realistisch en tijdgebonden) manier opgezet en heeft ze de raad over de totstandkoming van de wijkveiligheidsplannen tijdig en juist geïnformeerd?
- Heeft het college de resultaten en verbeterpunten uit de gerealiseerde wijkveiligheidsplannen meegenomen in het project voor het opstellen van de nieuwe gebiedsplannen en heeft het college de raad hierover geïnformeerd?

De centrale vragen zijn uitgewerkt in de volgende deelvragen:

1. Is het project van de wijkveiligheidsplannen SMRT opgezet?
2. Waarom zijn niet alle beoogde wijkveiligheidsplannen tot stand gekomen?
3. Heeft het college zich hierover verantwoord? Zo ja, welke informatie heeft de raad ontvangen? Was deze informatie tijdig en juist?
4. Beschikt het college over informatie over de resultaten die op basis van de wijkveiligheidsplannen zijn behaald?
5. Heeft het college vastgesteld of er verbeterpunten zijn in het project wijkveiligheidsplannen die relevant zijn voor de nieuwe gebiedsplannen?
6. Is de informatie over de behaalde resultaten en de verbeterpunten meegenomen in de ontwikkeling van de nieuwe gebiedsplannen? En heeft het college de raad daarover geïnformeerd?
7. Hoe verhouden de wijkveiligheidsplannen zich tot de nieuwe gebiedsplannen en heeft het college hier toelichting op gegeven aan de raad?

III afbakening van het onderzoek

Het onderzoek richt zich op de totstandkoming van de wijkveiligheidsplannen in de periode 2004-2008. Aandachtspunten in het onderzoek zijn onder meer:

- de opzet van het projectplan ‘wijkveiligheidsplannen’;
- de tijdige totstandkoming van en behaalde resultaten met de wijkveiligheidsplannen;
- de verantwoordingsinformatie over de totstandkoming van en behaalde resultaten met de wijkveiligheidsplannen;
- ook zal aandacht worden besteed aan de verbeterpunten in het project wijkveiligheidsplannen ten behoeve van de nieuwe gebiedsplannen.

De kwaliteit van de wijkplannen zelf, net als de kwaliteit van het project voor de ontwikkeling van gebiedsplannen, blijft in dit onderzoek buiten beschouwing. Ook de feitelijke uitvoering van de wijkveiligheidsplannen wordt niet in dit onderzoek meegenomen.

IV onderzoeksaanpak

normen

Bij het onderzoek zal de rekenkamer normen hanteren ter beoordeling van het beleid en de informatie. Zij zal zich hierbij ten eerste baseren op wet- en regelgeving en op het eigen beleid van de raad en het college van B en W. Verder zal de rekenkamer normen toepassen die voortvloeien uit professionele opvattingen en relevante normen die de rekenkamer in eerdere onderzoeken heeft gehanteerd.

verzameling van informatie

De rekenkamer zal tijdens haar onderzoek van verschillende soorten documenten gebruikmaken. Onder meer de volgende documenten zullen voor zover aanwezig worden geraadpleegd:

- relevante raads(commis­sie)- en B en W-verslagen en relevante documenten die aan de raad zijn toegestuurd;
- afspraken, overeenkomsten of convenanten tussen de gemeente en de wijkbesturen dan wel afspraken en overeenkomsten van de projectorganisatie ‘wijkveiligheidsplannen’;
- (tussentijdse) evaluatiegegevens over de voortgang van het project;
- de projectopzet van het nieuwe project ‘gebiedsplannen’.

Verder zullen gesprekken worden gehouden met bestuurlijk en ambtelijk betrokkenen, waaronder in ieder geval de huidige verantwoordelijke portefeuillehouder, de heer Van Belzen.

Ook zullen gesprekken worden gehouden met de medewerkers binnen de gemeente die verantwoordelijkheid zijn voor het opstellen van wijkveiligheidsplannen.

V

organisatie, planning en procedure van het onderzoek

organisatie

Het onderzoek zal worden uitgevoerd door mevrouw drs. B. Scheifes en mevrouw drs. E.D. Doodkorte.

planning en procedure

Naar verwachting zal de uitvoering van het onderzoek door de rekenkamer circa 45 onderzoeksdagen beslaan.

In augustus 2008 is de rekenkamer begonnen met het opstellen van een onderzoeksopzet. De uitvoering van het onderzoek start in december 2008. De bevindingen en de voornaamste conclusies van het onderzoek worden in een conceptpublicatie vastgelegd. De rekenkamer stelt het college in de gelegenheid hierop te reageren. De reacties van het college worden, samen met het nawoord van de rekenkamer daarbij, in de definitieve publicatie opgenomen. Deze zal aan de raad worden aangeboden. Deze aanbieding staat gepland voor eerste helft 2009.